**Об утверждении программ профилактики рисков причинения**

**вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении**

**муниципального земельного контроля, муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Курганинского городского поселения Курганинского района на 2022 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, с Уставом Курганинского городского поселения Курганинского района, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Курганинского городского поселения Курганинского района на 2022 год (приложение 1).

2. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройствана территории Курганинского городского поселения Курганинского района на 2022 год (приложение 2).

3. Общему отделу администрации Курганинского городского поселения Курганинского района (Сидненко) опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном средстве массовой информации органов местного самоуправления Курганинского района «Вестник Курганинского городского поселения» и обеспечить его размещение на официальном сайте администрации Курганинского городского поселения Курганинского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Курганинского городского поселения Курганинского района Алексеева А.И.

5. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Курганинского городского поселения

Курганинского района В.П. Руденко

3

**ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ**

проекта постановления администрации Курганинского городского поселения Курганинского района от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля, муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Курганинского городского поселения Курганинского района на 2022 год»

Проект внесён:

Отделом земельных, имущественных отношений

и градостроительной деятельности

администрации Курганинского городского

поселения Курганинского района

Начальник отдела Д.В. Шишкин

Составитель проекта:

Главный специалист отдела

земельных, имущественных отношений и

градостроительной деятельности

администрации Курганинского городского

поселения Курганинского района М.А. Головнева

Главный специалист отдела

земельных, имущественных отношений и

градостроительной деятельности

администрации Курганинского городского

поселения Курганинского района А.В. Грибенников

Проект согласован:

Заместитель главы Курганинского городского

поселения Курганинского района А.И. Алексеев

Заведующий сектором отдела

земельных, имущественных отношений и

градостроительной деятельности

администрации Курганинского городского

поселения Курганинского района Т.М. Рындина

Начальник юридического отдела

администрации Курганинского городского

поселения Курганинского района И.С. Шаркова

Начальник общего отдела

администрации Курганинского городского

поселения Курганинского района Т.А. Сидненко

**ЗАЯВКА**

**К ПОСТАНОВЛЕНИЮ**

Наименование постановления: «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля, муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Курганинского городского поселения Курганинского района на 2022 год»

Проект внесен: отделом земельных, имущественных отношений и градостроительной деятельности администрации Курганинского городского поселения Курганинского района

Постановление разослать:

1) росреестру – 1 экз.;

2) отделу земельных, имущественных отношений и градостроительной деятельности администрации Курганинского городского поселения Курганинского района – 4 экз.

ИТОГО: 5 экз.

# \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.А. Головнева \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 год

# подпись 2-81-84 дата

Приложение 1

к постановлению администрации

Курганинского городского поселения

Курганинского района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля**

**на территории Курганинского городского поселения**

**Курганинского района**

**на 2022 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля (далее – муниципальный контроль).

**I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности**

**администрации Курганинского городского поселения Курганинского**

**района, характеристика проблем, на решение которых**

**направлена Программа**

Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), а также деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по распоряжению объектами земельных отношений, расположенных в границах Курганинского городского поселения Курганинского района.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

Главной задачей администрации Курганинского городского поселения Курганинского района (далее – администрация, орган муниципального контроля) в лице отдела земельных, имущественных отношений и градостроительной деятельности (далее – отдел) при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля при обеспечении приоритета проведения профилактики.

В 2021 году в рамках муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, в числе которых:

использование земельных участков не по целевому назначению (часть 1 статьи 8.8 КоАП РФ) – 2 факта.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, отделом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с порядком мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, установленных муниципальными правовыми актами администрации Курганинского городского поселения Курганинского района, утвержденной постановлением администрации Курганинского городского поселения Курганинского района от 25 марта 2020 года № 271.

В частности, в 2021 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования Курганинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля.

На регулярной основе проводились рейды для визуального осмотра территорий в границах Курганинского городского поселения Курганинского района, давались консультации в ходе личных приемов, контрольных мероприятий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний), данные мероприятия не проводились.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Курганинский район на 2021 год утвержден в порядке, установленном статьей 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». На основании указанного плана в 2021 году проводились плановые контрольные мероприятия.

Проведённая органом муниципального контроляза истекший период 2021 годаработа способствовала снижению риска возникновения общественно-опасных последствий, которые могли бы возникнуть в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Так, в 2021 году были выявлены признаки 2 нарушений земельного законодательства. В данное время собственники уведомлены о выявленных признаках нарушения земельного законодательства и принимают меры по приведению в соответствие с земельным законодательством, использование земельных участков.

Для устранения указанных рисков деятельность отдела в 2022 году будет сосредоточена на усилении профилактической работы в отношении всех объектов контроля при обеспечении приоритета проведения профилактики.

**II. Цели и задачи реализации Программы**

1. Целями реализации Программы являются:

а) предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля;

б) предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля вследствие нарушений обязательных требований;

в) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

г) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

д) повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

а) оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) в рамках муниципального контроля, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

б) выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

в) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

г) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

д) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

е) создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

ж) снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

1. В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном земельном контроле в границах Курганинского городского поселения Курганинского района органом муниципального контроля в 2022 году будут проводиться следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в таблице.

Таблица

**Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность)**

**их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия** | **Должностные лица, ответственные**  **за реализацию**  **мероприятия** | **Сроки**  **(периодичность) их проведения** |
| 1. | Информирование | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования | Начальник и главные специалисты отдела | По мере необходимости в течение года |
| Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального контроля при направлении их в адрес администрации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти | По мере поступления |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» информации, перечень которой предусмотрен Положением о виде контроля | По мере обновления |
| 2. | Объявление предостережения | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | Начальник и главные специалисты отдела | В течение года (при наличии оснований) |
| 4. | Консультирование | Проведение консультаций по вопросам организации и осуществления муниципального контроля, порядка осуществления контрольных мероприятий и порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц управления в части осуществления муниципального контроля.  Консультирование осуществляется посредствам личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=AB379AAFAA1D100E328F2BAF8EED5A2F2B76C9320D2F17931C22AAB6D3F68CA0190E3892E5C305E8C6BBD71DFE0039N) «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия | Начальник и главные специалисты отдела | В течение года (при наличии оснований) |
| 5. | Профилактический визит | Проведение должностными лицами органа муниципального контроля информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.  Обязательные профилактические визиты проводятся для лиц, указанных в Положении о виде контроля. | Начальник и главные специалисты отдела | В течение года (при наличии оснований) |

**IV. Показатели результативности и эффективности Программы**

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц. Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий к объему контрольных мероприятий. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий;

в) сокращение количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;

г) снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.

Прогнозировать конкретные отчетные показатели не представляется возможным ввиду активных кардинальных изменений норм права в сфере осуществления муниципального контроля в текущем и планируемом периоде, а также введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 года № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» ограничений на контрольные мероприятия в отношении субъектов малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются местной администрацией в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Начальник отдела земельных, имущественных

отношений и градостроительной деятельности

Курганинского городского поселения

Курганинского района Д.В.Шишкин

Приложение 2

к постановлению администрации

Курганинского городского поселения

Курганинского района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Курганинского городского поселения Курганинского района**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Курганинского городского поселения Курганинского района (далее – Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований организациями и гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Настоящая Программа разработана и подлежит исполнению администрацией Курганинского городского поселения Курганинского района (далее по тексту – администрация).

**1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

1.1. Вид муниципального контроля: муниципальный контроль в сфере благоустройства.

1.2. Предметом муниципального контроля на территории Курганинского городского поселения Курганинского района является:

соблюдение организациями и физическими лицами обязательных требований, установленных правилами благоустройства, соблюдения чистоты и порядка на территории Курганинского городского поселения Курганинского района, утвержденных решением представительного органа (далее – Правила), требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, организация благоустройства территории Курганинского городского поселения Курганинского района в соответствии с Правилами;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям администрацией в 2021 году осуществляются следующие мероприятия:

размещение на официальном сайте администрации в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации;

обеспечение регулярного обобщения практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном интернет-сайте администрации соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**2. Цели и задачи реализации Программы**

2.1. Целями профилактической работы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

6) снижение размера ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

2.2. Задачами профилактической работы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

3) повышение правосознания и правовой культуры организаций и граждан в сфере рассматриваемых правоотношений.

В положении о виде контроля мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, не установлены, следовательно, меры стимулирования добросовестности в программе не предусмотрены.

В положении о виде контроля самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование) не предусмотрена, следовательно, в программе способы самообследования в автоматизированном режиме не определены (ч.1 ст.51 №248-ФЗ).

**3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **мероприятия** | **Срок реализации мероприятия** | **Ответственное должностное лицо** |
| 1 | Информирование осуществляется администрацией по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации и в печатном издании муниципального образования | Постоянно | Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики осуществляется администрацией посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.  По итогам обобщения правоприменительной практики администрация готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, который утверждается руководителем контрольного органа | ежегодно не позднее 30 января года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики. | Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля |
| 3 | Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | По мере появления оснований, предусмотренных законодательством | Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля |
| 4 | Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия | Постоянно по обращениям контролируемых лиц и их представителей | Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля |
| 5 | Профилактический визит | Один раз в год | Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля |

**4. Показатели результативности и эффективности Программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **Величина** |
| 11. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | % |
| 22. | Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, его опубликование | Исполнено / Не исполнено |
| 3. | Доля выданных предостережений по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (%) | % |
| 4. | Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием | % |

Начальник отдела земельных, имущественных

отношений и градостроительной деятельности

Курганинского городского поселения

Курганинского района Д.В.Шишкин